



东北虎豹国家公园总体规划

(2023-2030年)

二〇二三年

前 言

东北虎(*Panthera tigris altaica*)、东北豹(*Panthera pardus orientalis*)是我国重点保护的珍稀濒危动物,全球生物多样性保护的旗舰物种,也是温带森林生态系统健康的重要标志,具有极高的保护价值和生态学意义。

党中央、国务院高度重视东北虎、东北豹野生种群的保护。习近平总书记多次作出重要指示批示,亲自谋划、亲自部署、亲自推动东北虎豹国家公园建设。2015年两会期间,习近平总书记参加吉林代表团审议时,关切询问东北虎等野生动物保护情况。2016年12月5日,习近平总书记主持审议通过了《东北虎豹国家公园体制试点方案》《关于健全国家自然资源资产管理体制试点方案》,正式启动东北虎豹国家公园体制试点和自然资源资产管理体制试点,并指出要统筹生态保护和经济社会发展、国家公园建设和保护地体系完善,在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等方面取得实质性突破。2019年6月,习近平总书记在俄罗斯国事访问期间指出,持续推进东北虎、东北豹等野生动植物跨境保护合作,通过联合开展巡护、监测活动,共同建设生态廊道等合作,为东北虎、东北豹在国境上自由迁徙提供保障。2021年10月,习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布,我国正式设立东北虎豹国家公园。

2021年9月30日,国务院批复《东北虎豹国家公园设立方案》(以下简称《设立方案》)。按照党中央、国务院相关精神

要求，国家林草局（国家公园局）会同吉林、黑龙江两省政府，在深入总结体制试点经验和成效的基础上，经过多次调查论证研究和充分征求意见，形成了《东北虎豹国家公园总体规划（2023—2030年）》，作为东北虎、东北豹种群保护与生态系统修复的基础性、统领性规划，是东北虎豹国家公园建设发展和保护管理的指导性文件。

目 录

第一章 基本情况.....	1
第一节 基本概况.....	1
第二节 核心价值.....	8
第三节 面临形势.....	9
第二章 总体要求.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 规划目标.....	13
第三章 总体布局.....	15
第一节 规划范围.....	15
第二节 保护分区.....	16
第三节 弹性管理.....	17
第四节 建设布局.....	18
第四章 保护管理体系.....	20
第一节 加强东北虎、东北豹种群保护.....	20
第二节 强化生态系统保护修复.....	21
第三节 推进自然景观遗迹和文化遗产保护.....	22
第四节 提升防灾减灾能力.....	23
第五章 监测监管平台.....	25
第一节 优化天空地一体化监测体系.....	25
第二节 建立健全监管巡护体系.....	26
第三节 加强自然资源资产管理.....	27

第四节 统筹建设应急预警体系	28
第五节 稳步提升执法能力	29
第六章 科技支撑平台	31
第一节 完善科研平台	31
第二节 开展长期定位研究	31
第三节 加强科技合作交流	33
第七章 教育体验平台	34
第一节 建立自然教育体系	34
第二节 开展生态体验	35
第三节 建设重点入口社区	37
第四节 培育国家公园品牌文化	37
第八章 和谐社区	39
第一节 共建和谐社区	39
第二节 推进绿色发展	40
第三节 协助完善公共服务	41
第九章 保障措施	43
第一节 加强组织领导	43
第二节 健全法治保障	43
第三节 强化政策保障	44
第四节 加强宣传引导	44
第五节 鼓励社会参与	44

附表

原有自然保护地划入国家公园情况表

附图

- 1.东北虎豹国家公园地理位置示意图
- 2.东北虎豹国家公园管控分区图

第一章 基本情况

东北虎豹国家公园（以下简称“虎豹公园”）地处中俄朝三国交界地带，地理坐标为北纬 $42^{\circ} 38' 45''$ — $44^{\circ} 18' 36''$ 、东经 $129^{\circ} 05' 01''$ — $131^{\circ} 18' 52''$ ，国土面积 1.41 万平方公里，地跨吉林和黑龙江两省。其中，吉林省涉及面积 9557 平方公里，占虎豹公园总面积的 68%；黑龙江省涉及面积 4508 平方公里，占总面积的 32%。

第一节 基本概况

一、自然条件

虎豹公园地处长白山支脉老爷岭南部，以中低山、峡谷和丘陵地貌为主，盆地、平原、台地相间分布，大部分山体海拔在 1000 米以下，相对高度多为 200~600 米，最高峰老爷岭海拔 1477.4 米。园内山峦起伏，地势从中部向四周逐渐降低，南部、北部为山谷和低山地。

虎豹公园属于温带大陆性季风气候，春季多风少雨干旱，夏季炎热短促，秋季冷凉降温迅速，冬季寒冷漫长。年平均气温 5°C ，极端最高气温 37.5°C ，极端最低气温 -44.1°C 。年降水量 450~750 毫米，降水集中在 5—9 月，占全年降水总量的 80%。

虎豹公园水系发达，主要有琿春河、绥芬河、穆棱河等 8 条河流，在虎豹公园内全长约 427 公里，分属图们江、绥芬河、乌苏里江和牡丹江 4 个水系，8 条河流均发源于虎豹公园内。

表 1 虎豹公园主要河流

水系	主要河流	虎豹公园内 长度 (km)	在虎豹公园内发源地
图们江水系	嘎呀河	26	汪清县老松岭山脉三长山
	桦皮甸子河	49	汪清县鸡冠乡新开屯附近山岭
	大汪清河	25	汪清县东北山
	密江河	29	珲春市英安镇大荒沟北部磨盘山南麓
	珲春河	135	珲春市盘岭山脉北麓
牡丹江水系	蛤蟆河	35	宁安市老爷岭西麓
绥芬河水系	绥芬河	100	汪清县和珲春市交界处老爷岭的大丽岭
乌苏里江水系	穆棱河	28	穆棱市老爷岭山脉东坡穆棱窝集岭

虎豹公园土壤以暗棕壤面积最大，占 97.7%，发育于低山坡地；其次为沼泽土，占 1.1%；还有少量黄棕壤、棕壤、草甸土、黑土和风沙土等。土壤表层有腐殖质层或薄层泥炭层，下层土体潜育现象明显。

虎豹公园自然植被类型包括森林、灌丛、草甸、沼泽、水生植被 5 大类，8 个植被型，30 个群系。针叶林包括以长白落叶松、鱼鳞云杉、臭冷杉、红皮云杉为代表的寒温性针叶林，以东北红豆杉为代表的温性针叶林，以红松、枫桦、蒙古栎、水曲柳为代表的温性针阔混交林；阔叶林包括以蒙古栎、白桦、山杨、色木槭、胡桃楸为代表的落叶阔叶林；灌丛多为以榛、胡枝子、蒿柳为代表的落叶阔叶灌丛；草甸包括以大叶章、地榆、蚊子草为代表的丛生禾草草甸和杂草类草甸；沼泽多以修氏苔草、芦苇、乌拉苔草、尖嘴苔草为代表的沼泽草地；水生植被多以莲、睡莲、浮叶眼子菜、荇菜、菱组成的浮水、挺水植被。

二、自然资源

虎豹公园以森林资源为主体，森林面积 1.36 万平方公里，蓄积量 2 亿立方米，森林覆盖率 96.6%。其中，天然林 1.30 万平方公里，占森林面积的 95.5%；人工林 0.06 万平方公里。天然林大多为栎类、冷杉、桦木、落叶松、云杉、杨树等次生林，原生性红松阔叶混交林仅有零星分布；人工林多为日本落叶松、长白落叶松林，有少量的红松果用林。森林类型以阔叶林为主，占森林面积的 76.1%，针叶林占 16.6%，针阔混交林 7.3%。

表 2 虎豹公园森林资源情况统计表

县（市）	森林起源		森林资源权属		森林类别	
	天然林 (km ²)	人工林 (km ²)	国有 (km ²)	集体 (km ²)	公益林 (km ²)	商品林 (km ²)
汪清县	5286.87	258.50	5420.65	124.72	5279.48	265.88
珲春市	3542.12	113.88	3226.91	429.09	3393.60	262.40
图们市	102.40	1.22	103.40	0.22	103.37	0.25
东宁市	2461.65	162.66	2605.17	19.14	2405.06	219.25
穆棱市	619.14	28.86	647.95	0.05	647.78	0.22
宁安市	957.00	49.33	1006.32	0.02	824.30	182.03
合计	12969.18	614.45	13010.40	573.24	12653.59	930.03

注：数据来源于林草生态综合监测成果

虎豹公园湿地资源 86.61 平方公里，以河流、森林沼泽、灌丛沼泽、沼泽草地为主；草地资源 18.13 平方公里，零星分布于虎豹公园的阳坡山地。

虎豹公园有野生脊椎动物约 37 目 96 科 226 属 397 种。其中，哺乳纲 6 目 18 科 36 属 59 种，鸟纲 18 目 51 科 130 属 264 种，爬行纲 3 目 4 科 10 属 16 种，两栖纲 2 目 6 科 10 属 14 种，鱼纲 8

目 17 科 40 属 44 种。已记录昆虫纲 14 目 118 科 425 种。国家一级保护野生动物 15 种，包括东北虎、东北豹、梅花鹿（*Cervus nippon*）、紫貂（*Martes zibellina*）、原麝（*Moschus moschiferus*）等。国家二级保护野生动物 43 种，包括黑熊（*Ursus thibetanus*）、猞猁（*Lynx lynx*）、马鹿（*Cervus canadensis*）、细鳞鲑（*Brachymystax lenok*）等。

旗舰物种东北虎喜栖红松针阔叶混交林，其次是阔叶林；主要分布在海拔 150~800 米的中低山区；东北虎喜好捕食马鹿、梅花鹿、狍（*Capreolus pygargus*）、野猪（*Sus scrofa*）等有蹄类动物。近年监测显示，虎豹公园内野生东北虎 50 只以上，主要栖息在老爷岭南部、大龙岭、天桥岭和大兴沟一带的哈尔巴岭。

东北豹喜栖红松针阔叶混交林，其次是阔叶林；主要分布在山坡中上部、山石岗，多独居；东北豹喜食 50 公斤以下动物，如狍、野猪、梅花鹿、东北兔（*Lepus mandshuricus*）、獾（*Meles meles*）等。近年监测显示，虎豹公园内野生东北豹 60 只以上，主要分布区自东宁南部向南延伸到中俄朝三国边界，向西延伸至汪清的西南岔、杜荒子、大荒沟一带。

表 3 虎豹公园野生脊椎动物情况统计表

纲	目	科	属	种	国家重点保护物种	
					一级	二级
鱼纲	8	17	40	44	0	2
两栖纲	2	6	10	14	0	0
爬行纲	3	4	10	16	0	0
鸟纲	18	51	130	264	10	31
哺乳纲	6	18	36	59	5	10
合计	37	96	226	397	15	43

虎豹公园有高等植物 54 科 147 属 884 种，其中裸子植物 2 科 3 属 12 种，被子植物 41 科 99 属 779 种，苔藓植物 6 科 27 属 42 种，蕨类植物 5 科 18 属 51 种。已记录大型真菌 11 科 43 属 154 种。国家一级保护野生植物 1 种，即东北红豆杉(*Taxus cuspidata*)，分布在穆棱南部、汪清杜荒子一带，面积约 60 平方公里。国家二级保护野生植物 7 种，包括红松(*Pinus koraiensis*)、黄檗(*Phellodendron amurense*)、水曲柳(*Fraxinus mandshurica*)等。

表 4 虎豹公园野生植物情况统计表

门		科	属	种	国家重点保护种	
					一级	二级
高等植物	蕨类植物	5	18	51	0	0
	苔藓植物	6	27	42	0	0
	裸子植物	2	3	12	1	1
	被子植物	41	99	779	0	5
大型真菌		11	43	154	0	1
合计		65	190	1038	1	7

虎豹公园已探明的金属和非金属矿产资源 90 余种，煤炭、油页岩、石灰石、黄金、花岗岩、大理石、玄武岩、铁、钨、钼等储量丰富。

三、社会经济

虎豹公园现有户籍人口 8540 户、1.91 万人(核心区保护区 1788 户、3567 人)。其中林业户籍 6911 户、1.52 万人，村屯户籍 1629 户、0.39 万人，以汉族和朝鲜族人口居多。此外，还有近 7 万人居住在虎豹公园外，但耕地、林地等生产资料在园内。虎豹公园内居民点呈大集中、小分散特征，有村屯 12 个，林场场部 46 个。

表 5 虎豹公园村屯/林业户籍人口规模分布表

人口规模	行政区	村屯（个）	人口（人）	林场（个）	人口（人）
≥1000	黑龙江	0	0	3	4658
	吉林	2	2322	0	0
500-1000	黑龙江	0	0	7	5192
	吉林	0	0	0	0
100-500	黑龙江	3	1000	5	1422
	吉林	1	228	16	3108
<100	黑龙江	3	178	0	0
	吉林	3	169	15	814
合计		12	3897	46	15194

虎豹公园内土地总面积 1.41 万平方公里，其中，国有土地 1.29 万平方公里，占 91.7%；集体土地 0.12 万平方公里，占 8.3%。土地类型以林地为主，占 97.6%，此外还有少量耕地、湿地、园地、草地、交通运输用地等¹。

2021 年，虎豹公园内生产总值 7.8 亿元，其中第一产业 6.2 亿元，第二产业 0.25 亿元，第三产业 1.35 亿元。虎豹公园内产业以农林牧业为主。旅游服务业相对薄弱，局部地区开展了少量森林旅游、农家乐等活动，发展规模小而散，接待服务设施不完备。原有的 155 宗矿业权，除 1 宗外都已关停。

表 6 虎豹公园各主要产业收入来源

产业	收入来源
林业	红松果、地栽菌菇木耳等
养殖业	延边黄牛、林蛙、蜜蜂、猪、羊、鸡等
种植业	水稻、大豆、玉米、中草药等
其它	菌类、野菜等食品加工、外出务工等

虎豹公园主体包括长白山森工集团珲春、汪清、天桥岭、大兴

¹ 数据来源于吉林、黑龙江两省全国国土第三次调查成果

沟和龙江森工集团绥阳、穆棱、东京城 7 个森工林业局所管辖的 69 个国有林场（所），以及汪清县、东宁市 2 个县市所管辖的 12 个地方国有林场。虎豹公园内重点国有林区面积占虎豹公园总面积的 86.3%，属长白山森工集团和龙江森工集团管理，森林资源所有权由中央政府直接行使，森林资源已从利用向全面保护转型。

表 7 虎豹公园涉及森工局森林资源情况统计表

森工局	森林起源		森林资源权属		森林类别	
	天然林 (km ²)	非天然林 (km ²)	国有 (km ²)	集体 (km ²)	公益林 (km ²)	商品林 (km ²)
大兴沟	548.09	35.05	582.93	0.21	547.12	36.01
天桥岭	1690.81	70.14	1755.30	5.66	1677.38	83.58
汪清	2722.77	107.72	2819.62	10.86	2792.56	37.93
琿春	2613.95	62.09	2667.02	9.02	2669.23	6.82
绥阳	2159.29	126.39	2285.68	0.00	2072.84	212.84
穆棱	619.37	28.84	648.21	0.00	647.93	0.28
东京城	956.73	49.32	1006.04	0.00	824.10	181.94
合计	11311.01	479.55	11764.80	25.75	11231.16	559.40

注：数据来源于林草生态综合监测成果

虎豹公园内已形成由国道、省道和县、乡、林区道路组成的道路网，总长度约 5260 公里。国道 G331 穿越虎豹公园东部，连接琿春市与东宁市，虎豹公园内长度约 175 公里；国道 G302 穿越虎豹公园南部，连接琿春市与圈河口岸，虎豹公园内长度约 43 公里；国道 G333 穿越国家公园中部，虎豹公园内长度约 48 公里。黑龙江省 S206、S317、S318 和吉林省 S201、S202、S501、S502 等省道，在虎豹公园内总长度约 520 公里，是虎豹公园居民对外联系的主要通道。县、乡、林区道路及防火道路总长度约 5120 公里。

第二节 核心价值

一、我国规模最大、唯一具有繁殖家族的东北虎、东北豹野生种群及其栖息地

东北虎和东北豹是我国珍稀濒危动物，分别被《世界自然保护联盟（IUCN）红色名录》列为濒危（EN）和极危（CR）物种，是生物多样性保护的旗舰物种和温带森林生态系统健康的重要标志。虎豹公园是中国境内东北虎、东北豹生物链最完整和栖息地质量最好的地区，是我国境内唯一具有野生东北虎、东北豹繁殖家族的地区，具有我国最大的东北虎、东北豹野生种群。体制试点以来，虎豹公园内东北虎、东北豹野生种群数量稳定增长，每年都有新生虎豹幼崽，形成了较稳定的定居繁殖种群。

虎豹公园确保了中俄边境孤立的东北虎、东北豹小种群向我国扩散通道的畅通与安全，增强了栖息地空间连通性，庇护了东北虎、东北豹繁殖种群稳定发展，野生东北虎、东北豹种群数量分别由2015年的27只、42只，增长至目前的50只以上、60只以上。虎豹公园地广人稀、人为干扰强度较低，野生动物资源众多，食物链丰富，作为东北虎、东北豹主要猎物的有蹄类动物种群具备全面恢复前景，为野生东北虎、东北豹种群发展和壮大奠定了良好基础。

二、北半球温带针阔混交林生态系统集中分布区的典型代表

虎豹公园地处长白山支脉老爷岭南部，属长白山针阔混交林生态地理区，是亚洲温带针阔混交林生态系统的中心地带，基本涵盖了长白山地森林生态系统主要类型，包括森林、灌丛、草甸、沼泽等，原始红松针阔混交林成为地带性顶级群落。

虎豹公园内近熟林和成熟林占 50.9%，森林覆盖率高，生态功能健全，东北虎、东北豹种群繁殖栖息条件优良；人为干扰强度低，原真性保持良好，自然生态环境原生性强。

虎豹公园良好自然生态系统养育和庇护着完整的野生动物群系，从大型到中小型兽类构成完整的食物链和食物网。食肉动物群系包括大型的东北虎、东北豹、黑熊、棕熊（*Ursus arctos*），中型的猞猁、黄喉貂（*Martes flavigula*）、水獭（*Lutra lutra*），小型的豹猫（*Prionailurus bengalensis*）、紫貂、黄鼬（*Mustela sibirica*）、伶鼬（*Mustela nivalis*）等；食草动物群系包括大型的马鹿、梅花鹿，中型的野猪、原麝、狍等。此外绥芬河等重要河流是滩头鱼（*Tribolodon brandtii*）、大马哈鱼（*Oncorhynchus keta*）、细鳞鲑等洄游性鱼类的重要繁殖地。

第三节 面临形势

一、发展机遇

以习近平同志为核心的党中央坚强领导为虎豹公园建设提供了根本遵循。建立国家公园体制，是以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展的战略高度作出的重大决策。设立虎豹公园，是习近平生态文明思想的重大实践成果。习近平总书记亲自主持审定了《设立方案》，对东北虎、东北豹保护作出了一系列重要指示批示；国务院正式批复《设立方案》，明确提出工作要求，为虎豹公园高质量建设和有效管理提供了科学指南和根本遵循。

人与自然和谐共生的现代化建设为虎豹公园高水平发展提出了明确要求。党的二十大报告明确指出，中国式现代化是人与自然

和谐共生的现代化，习近平总书记在党的二十大和全国生态环境保护大会上强调，要加快推进人与自然和谐共生的现代化。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，为统筹虎豹公园生态保护与绿色发展、实现全民共享指明了路径。

全面加快生态文明建设为虎豹公园高质量发展提供了动力源泉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，为高质量发展虎豹公园提供了难得的历史机遇。在虎豹公园中坚定不移践行生态文明体制改革，坚持以东北虎、东北豹及其栖息地保护为核心，切实加强生态系统保护和永续利用，为虎豹公园坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的发展理念指明了方向。

体制试点为国家公园建设发展奠定了良好基础。国家公园体制试点以来，在党中央、国务院的系统谋篇布局下，虎豹公园重塑治理体系，初步建立统一规范高效的管理体制，从根本上改善了东北虎、东北豹栖息地状况，为其种群数量稳定增长创造了条件，实现对东北虎、东北豹种群及其栖息地实时监测，中俄跨境保护合作持续推进，为虎豹公园建设发展夯实了基础。

二、存在问题

虎豹公园内人类活动空间与东北虎、东北豹栖息地存在重叠，东北虎、东北豹迁徙扩散空间生态质量有待进一步改善，捕食的大中型有蹄类动物种群密度尚不稳定、不均衡，人兽冲突风险和压力越来越高；共建共管、执法协调等管理运行体制机制仍需完善；矿

业权、核心保护区集体人工商品林等历史遗留问题有待解决；园区内民生改善、社区转型发展任重道远；科技支撑仍需加强；林区道路、防火及生态体验等方面基础设施缺项较多、短板制约明显。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 全国生态环境保护大会精神，认真践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙系统治理，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，以东北虎、东北豹野生种群及其栖息地保护为核心，以温带针阔混交林生态系统原真性、完整性保护为基础，以实施重大保护修复工程为抓手，统筹自然保护、监测监管、民生改善、公众服务、跨境合作，构建统一规范高效管理体制，建设国家公园先行示范区，为建设生态文明、美丽中国和人与自然和谐共生的现代化作出新的贡献。

第二节 基本原则

保护第一，世代传承。实行严格保护、整体保护、系统保护，恢复东北虎、东北豹野生种群，维护生物多样性，给子孙后代留下珍贵的自然资源。

统一管理，分区管控。推进自然资源资产统一管理，构建归属清晰、权责明确、监管有效的管理体制，按照核心保护区、一般控制区实行差别化管控。

民生改善，绿色发展。推动生态保护差异化补偿，生态管护“一户一岗”，落实全域野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度，推进生态产品价值转化，实现绿色转型发展。

央地共建，多方参与。实行国家林草局（国家公园局）与吉林、黑龙江两省人民政府双重领导，以国家林草局为主的管理体制，合理划分事权和责任，统筹自然资源资产管理，国有林场和国有林区等改革，引导社会公众参与保护建设管理。

第三节 规划目标

本规划基准年为 2021 年，规划期限为 2023—2030 年。

一、总体目标

东北虎、东北豹野生种群及其栖息地得到全面保护，温带针阔混交林生态系统原真性、完整性得到有效保护，保护管理体系高效完善，监测监管平台科学先进，科技支撑平台创新共享，教育体验活动多元生动，社区和谐发展。将虎豹公园建设成为全球珍稀濒危野生动植物保护的样板区，人与自然和谐共生现代化的先行区。

二、阶段目标

到 2025 年，东北虎、东北豹野生种群数量稳定增长，栖息地适宜性和连通性明显改善，生物多样性得到恢复；天空地一体化监测网络体系全覆盖，与林草生态网络感知系统互联互通；实行生产生活在虎豹公园范围内居民“一户一岗”；落实野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度；按照依法、自愿、有偿的原则，将核心保护区内集体人工商品林纳入虎豹公园管理。

到 2030 年，东北虎、东北豹保护体系更加完善，生态系统良性循环，成为全球珍稀濒危野生动植物保护样板；虎豹公园建设、民生改善、区域经济发展、边防国防建设协调共建多赢；生态产品价值实现机制健全完善；虎豹公园成为东北虎、东北豹跨境保护合

作典范，人与自然在更高层次、更宽领域和谐共生。

表 8 东北虎豹国家公园规划目标主要指标表

序号	指标名称	单位	2021 年	2025 年	2030 年
1	旗舰物种适宜栖息地比例	%	53	60	70
2	野生东北虎种群	只	50 左右	>50	>60
3	野生东北豹种群	只	60 左右	>65	>70
4	大中型有蹄兽类种群密度	只/平方公里	1.8	2.2	2.5
5	森林蓄积量	亿立方米	2	2.1	2.2
6	监测预警系统覆盖率	%	基准	80	100
7	自然教育受众人次	万人次/年	基准	10	20

第三章 总体布局

第一节 规划范围

以老爷岭南部、大龙岭和哈尔巴岭等东北虎、东北豹扩散活动区域及主要栖息地为基础，整合并连通区域范围内 19 个原有自然保护区，兼顾当地社会经济可持续发展，形成虎豹公园范围。

虎豹公园国土面积 1.41 万平方公里，东部与俄罗斯“豹之乡”国家公园接壤，东南部与朝鲜隔图们江相望，边境线长 256 公里。行政区域涉及吉林省珲春、汪清、图们 3 个县（市）的 17 个乡镇和黑龙江省东宁、穆棱、宁安 3 个县（市）的 8 个乡镇，其中吉林省涉及面积 9557 平方公里，占虎豹公园总面积的 68%，黑龙江省涉及面积 4508 平方公里，占 32%。

表 9 虎豹公园涉及县（市）及面积情况表

省	县（市）	虎豹公园面积（km ² ）	占虎豹公园面积比例（%）	占县（市）域面积比例（%）	涉及的森工局	在虎豹公园内面积（km ² ）	占森工局面积比例（%）
合计		14065	100	—	—	12143	—
吉林	小计	9557	68.0	—	—	8018	—
	汪清县	5670	40.3	62.9	大兴沟	591	46.5
					天桥岭	1796	92.6
	珲春市	3782	26.9	73.5	汪清	2235	94.5
						638	
	图们市	105	0.8	9.1	珲春	2653	68.1
						105	
黑龙江	小计	4508	32.0	—	—	4125	—
	东宁市	2781	19.8	39.0	绥阳	2401	46.5
	穆棱市	679	4.8	11.0	穆棱	678	25.3
	宁安市	1048	7.4	13.2	东京城	1046	25.2

虎豹公园在范围上实现了对温带针阔混交林生态系统的大尺度保护，确保了生态系统的原真性、完整性，统筹考虑了东北虎、东北豹稳定种群的栖息、扩散和繁衍，维持食物链完整，并兼顾社会经济绿色发展。

第二节 保护分区

以东北虎、东北豹栖息繁衍需求为核心，按照生态系统重要性、敏感性和原真性，以及东北虎、东北豹栖息地分布和扩散趋势，将虎豹公园分为核心保护区和一般控制区。

核心保护区是维护东北虎、东北豹种群正常繁衍、扩散的关键区域。范围包括东北虎、东北豹稳定的栖息繁衍活动区域、潜在重要繁殖种源地以及森林生态系统原真性强、生物多样性相对集中、江河源头汇水区和保持生态完整性的关键区域，面积 7586 平方公里，占虎豹公园总面积的 53.9%。

一般控制区是东北虎、东北豹向西、向南、向北扩散的关键区域，是实施生态修复、提升栖息地质量和恢复扩散通道的重点区域，也是村屯、林场场部、农业耕种区和自留山比较集中的区域以及开展自然教育、游憩体验服务的主要场所。虎豹公园核心保护区以外的其余保护区域即为一般控制区，面积 6479 平方公里，占虎豹公园总面积的 46.1%。

遵守《设立方案》《国家公园管理暂行办法》《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》等文件和办法要求，建立健全法律法规制度，严格按照相关法律法规制度依法管控。

表 10 东北虎豹国家公园管控分区表

省	县 (市)	总计	核心保 护区(km ²)	一般控制 区(km ²)	涉及的 森工局	核心保护 区(km ²)	一般控制 区(km ²)
合计		14065	7586	6479	—	6841	5302
吉林	小计	9557	5765	3791	—	5239	2779
	汪清县	5670	2032	3638	大兴沟	0	591
					天桥岭	399	1397
	珲春市	3782	3629	152	汪清	2164	709
					珲春	2676	82
	图们市	105	104	0			
黑龙江	小计	4508	1820	2688	—	1602	2523
	东宁市	2781	1496	1286	绥阳	1278	1123
	穆棱市	679	324	354	穆棱	324	354
	宁安市	1048	0	1048	东京城	0	1046

第三节 弹性管理

在核心保护区、一般控制区的特定区域和外围关联区，采取针对性、差异化、分类动态管控措施，提升东北虎、东北豹栖息地连通性、稳定性，实现生态保护、民生改善和绿色发展相统一。

——在国家公园边界区域，根据各地实际，实事求是确定一定范围的缓冲带、自然教育体验带、外围保护带等，国家公园管理机构和当地政府协同管理；核心保护区已有道路、高压线路、水利设施两侧以及大型设施的控制线内区域按一般控制区管理，满足维持道路的修缮加固、大型设施的检修维护等可持续发展的需求；经科学评估，允许必须且无法避让，以生态环境无害化方式穿越、跨越的地下或者空中的线性设施建设。

——核心保护区抵边村屯（场部）按一般控制区管控，允许开展兴边富民、抵边固边相关生产生活和设施建设；其他零星分布的村屯（场部）在不扩大规模的前提下，允许开展必要的生产活动，

修缮生产生活设施；布设监测设备、避险屋（塔）和建设物理围栏等设施，有效防范人兽冲突。

——对核心保护区集中连片落叶松等人工纯林、退化林分及植被受损区域，可根据监测结果开展近自然修复，对退出的工矿地和小水电用地开展系统治理和修复，营造东北虎、东北豹及有蹄类动物适宜栖息地；在阻碍野生动物扩散的关键地段，可以建设野生动物安全扩散通道。

——在对东北虎、东北豹保护不造成显著影响的前提下，一般控制区集体和个人所有的人工商品林经科学评估论证后可开展必要的经营，对采集养殖活动设立过渡期，允许群众适度开展；对小规模放牧进行科学评估，在确保拆除围栏、控制强度的前提下，允许养殖散户在浅山区小规模放养，优化种植、养殖、文旅等生态产业布局；村屯、林场统筹规划并预留生产生活空间，鼓励建设用地置换，改善民生设施，完善公共服务设施。

——核心保护区允许开展国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动等需要修筑设施、开展调查和勘察等相关活动。

第四节 建设布局

以保护东北虎、东北豹及其栖息地为核心，坚持维护虎豹公园生态系统原真性、完整性，统筹保护与合理利用，落实《设立方案》主要任务，衔接国土空间等相关规划，科学布局建设内容。

贯通大龙岭与哈尔巴岭、老爷岭南部与大龙岭、老爷岭南部与哈尔巴岭之间的东北虎、东北豹栖息和扩散区域，打通东北虎、东北豹从中俄边境向我国内陆扩散的关键通道。恢复野生有蹄类动物

数量，统筹山水林田湖草系统治理，保护天然林，恢复红松阔叶混交林生态系统，为东北虎、东北豹等野生动物提供适宜栖息繁殖地。

基于延边、牡丹江、珲春、汪清、绥阳五个管理片区，开展生态系统保护修复及栖息地的监测监管，协同地方政府开展巡护执法、应急预案、防灾减灾等建设。

整合东北虎、东北豹研究机构资源，搭建国际一流的科研创新平台。科学布设野外观测站（基地）、入口社区、安全驿站、生态营地等，打造具有国际水平的国家公园教育体验平台。展示虎豹公园科学价值、生态价值、文化价值，带动地方可持续发展，实现虎豹公园的人与自然和谐共生。

表 11 东北虎豹国家公园管理分局管辖情况表

序号	管理分局	面积（km ² ）	涉及县（市）
1	延边管理分局	3391	汪清县
2	牡丹江管理分局	1727	宁安市、穆棱市
3	珲春管理分局	3327	珲春市
4	汪清管理分局	2839	珲春市、汪清县、图们市
5	绥阳管理分局	2781	东宁市

第四章 保护管理体系

第一节 加强东北虎、东北豹种群保护

一、保护恢复栖息地

严格保护东北虎、东北豹栖息核心区域。疏通东北虎、东北豹扩散通道。系统治理与修复虎豹公园内退出的工矿地、小水电站用地，稳固破损山体边坡。通过种植乡土树种、食源性植物对现有人工纯林进行生态改造。控制家畜散养放牧，拆除林下散放牧场围网。严格管控林下参种植，禁止以整地、围网等方式种植林下参，实施林（参）地清收还林。

二、恢复野生有蹄类动物种群

营林措施以修枝、适度清理病害木等为主，保留灌草，恢复马鹿、梅花鹿、狍、野猪等大中型有蹄类动物栖息地，为有蹄类动物提供食源。限制黄牛散养。科学设置补饲点和盐碱场，应对极端气候等突发自然灾害造成的有蹄类动物数量锐减，确保东北虎、东北豹猎物种群稳定充足。

三、完善野生动物救护体系

制定虎豹公园野生动物救护管理办法。提升野生动物收容救护设施设备水平。

四、科学保存种群基因资源

建立东北虎、东北豹野外种群遗传资源基因库。构建虎豹公园野生东北虎、东北豹身份信息档案，实现个体识别。

专栏 1 东北虎、东北豹等旗舰物种保护

东北虎、东北豹等旗舰物种栖息地修复。自然恢复为主，辅以黄牛散养区域围网拆除、工矿废弃地生态修复、有蹄类动物食源地优化等人工措施，提高栖息地质量，连通和扩大栖息地范围，提高大中型有蹄类野生动物种群数量。在极端气候等突发自然灾害情况下，组织开展野生动物临时补饲工作。

东北虎、东北豹扩散通道建设。维持中俄边境线东北虎、东北豹通行点畅通。根据监测结果，通过栖息地修复引导东北虎、东北豹及有蹄类动物跨国道 G331 向西扩散。在大龙岭与哈尔巴岭、老爷岭南部与大龙岭、老爷岭南部与哈尔巴岭之间，根据森林植被分布现状和虎豹种群恢复与发展趋势，推进大片落叶松纯林向虎豹友好型红松阔叶混交林转化。拟在虎豹公园范围内建设线性基础设施的，应当通过修建地上通道（过路天桥）和地下通道（地下隧道）等方式为野生动物留出通道。对穿越虎豹公园重点路段设立警示标牌，过往车辆实行限速管理。

东北虎、东北豹等珍稀野生动物救护救治体系建设。规范收容救护程序、管理办法。依托中国横道河子猫科动物饲养繁育中心和吉林省野生动物救护繁育中心，建设救助救护基地，优化提升野生动物救援救护等基础设施设备。在珲春、汪清、绥阳分局辖区建应急救护站，设置救援、救护、软释放场地等基础设施设备，配置移动救护设备，包括捕捉工具、运输笼箱、应急处理医疗等救护设备和常用药品，对受伤珍稀濒危野生动物进行集中和临时救护。

东北虎、东北豹等野生动物遗传资源基因库建设。依托国家林草局东北虎豹监测与研究中心建立分子水平的东北虎、东北豹等野生动物遗传资源基因库，收集野生东北虎和东北豹个体毛发、粪便、残骸等 DNA 样品，获得基因组全序列、个体遗传学特征数据。

第二节 强化生态系统保护修复

一、森林生态系统保护修复

全面落实虎豹公园天然林保护政策，禁止商业性采伐、烧除、挖腐殖质土等行为，尽量减少天然林的人为干扰。按照依法、自愿、有偿的原则，将核心保护区内集体人工商品林纳入虎豹公园管理，维护产权人权益。将虎豹公园内的林木按规定纳入公益林管理，保证公益林管理在空间上的连续性、完整性。

二、湿地和草原生态系统保护修复

禁止开（围）垦、排干自然湿地、永久性截断自然湿地水源，

禁止擅自填埋自然湿地，禁止擅自采砂、采矿、取土。统筹推进嘎呀河、穆棱河、绥芬河、琿春河等河流湿地生态系统保护修复。恢复河流湖泊岸线自然状态，修复驳岸生态。加强水源地保护。加强草原生态系统保护修复。

三、保护生物多样性

加强国家重点保护野生动植物及其生境保护，加大管护巡护力度，建立健全监测系统，严厉打击非法乱捕滥猎、乱挖滥采等违法行为。保存野生植物种质资源。

专栏 2 生态系统保护与修复

森林保护修复。采用封山育林、补植改造、近自然培育等措施，对集中分布、林分结构不合理、林分质量低、植被单一的大片人工纯林进行修复，补植补造紫椴、红松、栎类等乡土树种，恢复东北虎、东北豹及有蹄类动物适宜栖息地。
湿地保护恢复。全面保护河流、湖泊、沼泽湿地，通过自然驳岸改造、湿地植被恢复等措施，提高岸线曲率，恢复湿地生态功能。探索通过人工湿地系统等措施，净化村屯、场部等人为活动频繁区域的入河湖水质。
珍稀濒危野生动植物保护。保护和修复细鳞鲑等野生鱼类产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等重要栖息地。完善水生生物生态监测系统，提升监管能力。加强珍稀鸟类及其栖息地保护与监测。对东北红豆杉、红松等国家重点保护野生植物主要分布区开展就地保护，修复受损生境。依托国家林草局东北虎豹监测与研究中心保存国家重点保护野生植物种质资源。

第三节 推进自然景观遗迹和文化遗产保护

查清虎豹公园内自然景观、地质遗迹和文化遗产资源底数。加强自然景观和文化遗产可持续利用管理，弘扬森工文化、虎文化、民族文化。适当采取人工干预修复受干扰的自然景观。强化自然景观、文化遗产与文物的保护、利用、管理、研究信息化共享工作。

专栏3 自然景观遗迹和文化遗产保护

自然景观遗迹和文化遗产清查。协助开展虎豹公园内自然景观、地质遗迹、文化遗产资源底数清查，形成自然景观遗迹和文化遗产目录。

第四节 提升防灾减灾能力

一、提升森林草原防火体系

完善防火专业、半专业化队伍建设。建立与地方政府、社区、森工企业及边防部队的联防机制，落实各级部门监管责任。提高火情预警监测能力。完善防火应急道路网络，建设边境防火隔离带。提高重点区域防扑火物资储备库覆盖范围。加强森林草原防火宣传。

二、强化有害生物防治

掌握虎豹公园有害生物本底情况。加强与地方政府、森工企业协作配合，建立健全疫情信息通报和定期会商制度。加强入山检查和对重大有害生物的监测预警及管控。

三、严防野生动物疫源疫病

协调开展野生动物集中活动区域的犬瘟热、非洲猪瘟等疫源疫病监测防控，预防野生动物携带危险性疫源疫病向人类或家畜家禽传播扩散。与地方政府、森工企业建立联合监测监管制度，全面提升疫源疫病监测防控能力。

专栏4 防灾减灾

重点区域森林草原火险综合治理。研究编制《东北虎豹国家公园森林防火实施方案》。加强现有专业扑火队和半专业扑火队技术培训，配置必要专业车辆、防火灭火设备和装备。新建、维护防火瞭望塔，安装防火实时视频监控，推广无人机应用。结合天空地一体化监测体系，完善森林草原火灾预警应急网络。建设、维修维护虎豹公园内防火道路。在中俄边境建设防火隔离带，加宽中俄边境森林草原防火隔离带。加强标准化营房建设，提升防灭火能力。

有害生物防治体系建设。组织开展虎豹公园有害生物普查，评估外来生物、病虫害发生现状及趋势，建立管理信息库。提高对小蠹虫类、松毛虫类、美国白蛾、松材线虫等重大有害生物防治与监测预警能力，购置防治药剂和器械，推进重点有害生物发生区域的联防联控。

野生动物疫源疫病防控建设。与地方政府、森工企业联合制定突发疫病应急预案和流程等，配备野生动物疫源疫病监测和检验设备，做好野外病死动物无害化处理。

第五章 监测监管平台

第一节 优化天空地一体化监测体系

一、完善监测指标体系

按照国家公园监测相关管理办法和技术要求，在国家公园监测共性指标的基础上，制定以旗舰物种及其伴生物种生物多样性、栖息地质量、遗传多样性等为重点的个性监测指标，完善监测指标体系，通过野外观测站（基地）、长期定位研究观测站（点）和样地（线），统一虎豹公园监测标准，进行长期连续监测。

二、加强高新技术应用

以建成的 700 兆赫实时监测传输网络为基础，提升网络传输带宽和速率，补充维护更新无线红外相机等现有前端设备，加强现代高新技术应用，完善天空地一体化监测平台。“天基”科学运用高分辨率卫星影像，实现对虎豹公园多期影像地类变化的分析监测，推进陆地生态系统碳监测卫星技术应用；“空基”加强无人机、飞艇、机载激光雷达等新技术及设备使用，为东北虎、东北豹预测预警、突发灾害应对提供支撑；“地基”重点对东北虎、东北豹及有蹄类动物、植被状况监测，通过建立身份识别网络和 HLR 信令等技术应用，提高物种个体识别能力，综合分析国家公园内旗舰物种及其栖息地的发展趋势。

三、建设智慧虎豹公园

将已有的监测系统平台统一纳入国家林草局林草生态网络感知系统，形成上下贯通的虎豹公园“一套数据，一个中台，一套算

法，一朵云，一张网”的监测监管一体化平台，助力虎豹公园高效智慧管理。建立监测运维机制，组织定期维护观测站（点）、样地（线），及红外相机、振动光纤、无人机、传输基站等设施设备，确保监测数据稳定获取和传输。提升数据收集、存储、处理能力，统一和规范监测数据管理、脱密发布和应用，保障监测数据安全，支撑保护管理工作。

专栏 5 天空地一体化监测体系

天空地一体化综合监测体系优化提升。编制《东北虎豹国家公园天空地一体化监测能力提升实施方案》。优化提升虎豹公园监测系统，升级 5G 网络，维护更新补充红外相机、视频监控，接入国家林草局林草生态网络感知系统统一管理。加强先进技术和设施设备使用，综合运用卫星遥感、航空遥感、地面相机视频等多种监测设施设备相结合，定期更新高分遥感影像数据，购置/租赁无人机，配备飞艇、热红外雷达、机载激光雷达、移动方舱、热红外雷达、便携式巡护监测仪等设备，与应急广播、电视、手机等加强联动，借助空地协调，实现人兽防范预警、森林火灾及病虫害预警；尝试建立东北虎、东北豹个体识别技术，有效监测虎豹活动；提升红外相机在线率，加强陆地生态系统碳监测卫星应用，增加水文水质等监测设施设备，对虎豹公园旗舰动物、植物和水体等生态要素进行长期连续监测。

监测体系运维和监测评估报告。东北虎豹国家公园管理局制定监测数据收集、使用等制度，保障监测数据存储、管理、安全等需求。定期组织开展监测设施设备运行维护。按照《国家公园监测工作管理办法》《国家公园监测技术指南》，做好旗舰物种及其栖息地生态监测，形成虎豹公园监测报告，报国家林草局，由国家林草局统一发布。

第二节 建立健全监管巡护体系

一、推进勘界立标

结合国土“三调”成果，推进虎豹公园边界勘定工作。主要采用电子围栏等现代化手段，在关键点位补充设立界碑界桩。

二、布局监管体系

构建“管理局—管理分局—保护站—检查哨卡”网格化监管体

系。在东北虎豹国家公园管理局下设延边、牡丹江、珲春、汪清、绥阳 5 个管理分局。各管理分局分片设立保护站，保护站内资源保护培育、巡护、监测、防灾减灾等具体工作，通过政府购买服务方式交由国有森工企业等符合条件的承接主体承担。

三、规范和提升巡护体系

依托保护站划分网格化巡护片区，增加管护岗位，制定巡护计划，规范野外巡护作业标准和进山管理制度。开展管护巡护、清山清套工作。以不改变虎豹公园内各级道路原道路等级为原则，维修维护保养巡护道路及桥涵，完善巡护交通网络体系。加强野外巡护设施设备建设。

专栏 6 监管巡护体系

勘界立标。运用高分遥感、无人机航空摄影等技术手段，开展虎豹公园边界勘定工作，建立边界及管控分区范围矢量数据库。主要采用高科技手段，在关键点位补充界碑、界桩。
保护管理设施建设。按照绿色营建理念，采取利旧、新建、租赁等方式建设保护管理业务用房，配备必要办公设备。利用现有设施改造提升保护站业务用房，维修维护给排水、电力电信、供暖、安防等附属设施设备，设置生态厕所，补充更新必要的办公、外业调查等设备。结合监测监控体系建设，在虎豹公园主要路口设置检查哨卡，配备与周边生态环境协调的检查用房、场地和实时视频监控等必要检查设备。
巡护保障体系建设。维修维护保养巡护道路及桥涵。配置必要的特种业务车辆。为上山作业人员配备现代化巡护、安全防护、便携式医疗救援等设备，保障人员安全。

第三节 加强自然资源资产管理

建立中央政府直接行使虎豹公园内全民所有自然资源资产所有者职责的机制，具体由虎豹国家公园管理机构负责园区内全民所有自然资源资产管理工作。配合做好中央自然资源清单编制，明确

所有者职责履行主体和内容。完成自然资源和生态空间统一确权登记，开展全民所有自然资源资产清查。加强全民所有自然资源资产的保护和使用，重点落实有偿使用制度，探索特许经营模式。探索建立虎豹公园自然资源资产价值核算体系，开展全民所有自然资源资产价值评估、资产核算，探索编制自然资源资产负债表，配合做好国有自然资源资产报告编制。探索开展全民所有自然资源资产损害赔偿。

专栏 7 自然资源资产管理体系

自然资源资产清查与保护管理。由东北虎豹国家公园管理局组织开展虎豹公园自然资源统一调查，摸清森林、湿地、草原、矿产等自然资源资产家底，配合开展自然资源资产统一确权登记工作，形成自然资源资产数据库，编制全民所有自然资源清单。编制自然资源资产负债表、资产报告、自然资源保护和可持续利用等专项规划。

第四节 统筹建设应急预警体系

一、推进虎豹预警体系

在村屯（场部）及主要生产区加密监测设备，布设避险屋（塔）、物理围栏等设施，探索推广有效的人虎冲突主动防范设施设备。与地方政府、社区、森工企业、边防部队等开展联防联控，建立预警值班制度，广泛开展警示宣传教育。强化入山人员管理和信息发布纪律，规范和引导社区居民及访客网络平台信息发布内容，树立正确舆论导向。落实野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险机制，鼓励有条件的地方开展野生动物公众责任险工作。

二、提升应急救援能力

加强人兽冲突应急救援措施宣传，完善人兽冲突突发事件应急预案和指南。协助地方建立健全野外急救和医疗救援机制，配备应

急救援车辆、设备，组织开展灾害风险调查和重点隐患排查，畅通与地方政府和社会信息共享渠道。

专栏 8 应急预案体系

人兽冲突预警防护体系建设。充分发挥天空地一体化监测优势，掌握猛兽活动时空规律，制定应急响应预案。在东北虎、东北豹频繁出入的村屯（场部）开展人兽冲突预警体系建设试点，应用可见光视频、热红外雷达、振动光纤、中远距离监测仪等新技术，提高预警速度精度，根据试点成效和虎豹扩散速度，逐步扩大至虎豹公园及周边村屯（场部）。通过北斗高精度定位、网络虚拟电子围栏、视频监控、手机应用软件、应急广播系统、电视播控系统联动措施，加强人员管理和预警信息传达，确保人虎安全。在必要点位和村屯周边建设设置避险屋（塔）、物理围栏等设施，配置充电、导航、呼救等设备。在猛兽出没区域设警示牌、宣传牌。会同吉林、黑龙江两省建立东北虎、东北豹致害全域补偿制度，对虎豹公园范围内野生动物肇事造成的人员伤亡、农作物或者其他财产损失，以及虎豹公园范围外野生东北虎、东北豹造成的人员伤亡，按照相关的补偿标准给予补偿。
应急救援体系建设。与吉林、黑龙江建立直升机应急救援协作机制。保护站配置必要的医疗急救设备及急救药品。协助地方在自然灾害频发区域设置灾害预警标识。对存在水土流失或泥石流等自然灾害点进行加固工作。

第五节 稳步提升执法能力

加强虎豹公园执法能力建设，建立权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的国家公园执法体制机制。

一、明确执法职责

东北虎豹国家公园管理机构依法履行园区内自然资源、林业草原等领域相关执法职责。根据属地政府授权，东北虎豹国家公园管理机构可以承担生态环境综合执法工作，并接受生态环境部门指导和监督。

二、加强执法协作

东北虎豹国家公园管理机构与地方政府建立执法协作机制。制定联合执法方案，明确工作职责，实施联合执法。强化行政执法与

刑事执法衔接联动。发挥虎豹公园内乡镇政府、森工企业、地方国有林场、边防部队、村屯居民的作用，加大联合巡逻检查力度，加深与执法、司法部门合作，实现执法信息共享，共同加大对违反国家公园管理规定相关行为的打击力度。

三、提升执法能力

完善行政执法程序。加强对执法人员的岗位培训，提高执法队伍的法律素质和专业水平。建立林业行政执法过程全记录制度，配备执法装备，强化现代科技、装备在行政执法中的应用，确保所有行政执法工作有据可查。

第六章 科技支撑平台

第一节 完善科研平台

依托国家林草局东北虎豹监测与研究中心、东北虎豹生物多样性国家野外科学观测研究站、东北虎豹国家公园保护生态学国家林草局重点实验室、国家林草局猫科动物研究中心等机构，建设开放共享、国际一流的东北虎、东北豹科研创新平台，吸引全国科研院所和高等学校知名科研创新团队。

专栏 9 科研平台

科技创新平台。建设开放共享、国际一流的东北虎豹国家公园科研创新平台，加大琿春基地建设，完善虎豹公园科研相关配套政策和体制机制，整体规划科学研究项目，聚焦关键技术研究，开展国际学术交流。优化资金配置，配备相关设施设备。

保护研究基地。按照绿色营建的理念，在琿春建设东北虎豹国家公园保护研究基地，包括室内综合研究区和野外监测区，配备相关设施设备，重点开展野生动物救援救护、遗传资源基因保存、自然教育、跨境保护合作。

建设科技人才队伍。培养创新型科技人才队伍，完善人才队伍引进制度和培养体系，加强科技资源配置，支持长期定位研究站点等基层科技人员培养。

第二节 开展长期定位研究

一、布局野外长期定位观测研究网络

提升现有生态定位长期研究站点科研监测能力，在东北虎、东北豹主要栖息地和重要潜在栖息地以及典型红松针阔混交林等生态系统分布区科学布局生态定位长期研究站网。围绕生物多样性、林草资源和生态系统长期监测需求，完善固定样地、样线等，加强虎豹公园生态监测水平。

二、聚焦重点研究方向

联合国内外科研机构、高等院校和企事业单位，基于虎豹公园天空地一体化监测数据，聚焦保护关键技术研发，完善虎豹公园标准体系，加快研究成果转化，培育带动自然教育和生态体验等活动，展示虎豹公园建设意义及成效。

表 12 虎豹公园科学研究重点方向表

序号	研究主题	具体研究方向
1	旗舰物种栖息地恢复研究	建立东北虎、东北豹栖息地评价模型，开展栖息地适宜性评价。加强生态廊道构建、救援救护、野外监测监控、遗传基因保存、疫源疫病防控、病虫害防治、跨境保护合作等关键技术攻关，助力虎豹公园保护管理工作。
2	人兽冲突管控机制研究	开展人兽冲突主要类型及分布现状研究，加强隔离防控、人兽冲突预警等措施研究。开展虎豹公园环境容量和东北虎、东北豹等野生动物承载量研究。加强与国际组织的交流，广泛借鉴各国解决方案并进行本土化。
3	保护与绿色社区发展融合研究	开展传统产业生态化模式研究。依托虎豹公园本土资源，探索生态产品价值实现机制。探索虎豹公园内全民所有自然资源资产管理模式。开展虎豹公园生态保护补偿机制研究，促进虎豹公园生态产业转型。深入探索虎豹公园自然教育、生态旅游、入口社区等高质量发展模式。
4	森林草原湿地碳汇发展机制研究	开展森林草原湿地碳汇能力、碳市场、碳汇交易研究等，助力碳达峰碳中和专项研究成果转化，鼓励开展碳汇经济试点。
5	完善虎豹公园标准体系	以国家公园系列国家标准为基础，探索研究虎豹公园生物多样性监测、生态修复技术、巡护作业管理等技术标准或技术规程，促进虎豹公园建设和管理活动的标准化与规范化。

专栏 10 长期定位研究

长期定位研究。依托科技创新平台，提升已有生物多样性长期定位监测站点监测能力，科学补充建设生态定位长期研究站、野外监测点，配置监测设施设备，加强对虎豹公园大气、水文、地质、森林、草原、湿地等生态要素长期连续监测。
开展监测和调查。根据《全国第二次陆生野生动物资源调查技术规程》《野生植物资源调查技术规程》《国家林草生态综合监测评价技术规程》，参照天空地一体化监测数据，基于国家森林资源连续清查样地，在虎豹公园内设置固定监测样地、固定样线。每年定期开展固定监测样地和固定样线监测和调查，定期发布监测报告。

第三节 加强科技合作交流

一、建立多层次跨学科跨领域合作交流

以安全管理要求为前提，建立科学研究合作机制，通过专家讲座、现场考察、学术交流、教学实验、技术培训及科研项目合作等方式，依托“全球老虎日”等生态保护重大节日，定期开展东北虎豹学术论坛活动，促进与国内外高校及科研院所专家学者相互交流合作，鼓励参与虎豹公园规划设计、生态保护、科研监测、社区共建等工作。加强与其他自然保护区管理机构的互联互通，提升虎豹公园管理能力。

二、稳步推进跨境保护合作

以《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于虎的议定书》等双边协定为基础，推进东北虎豹国家公园管理局和俄罗斯“雪松溪谷”国家自然生物圈保护区与“豹之乡”国家公园联合行政领导机构合作行动计划，加强跨境自然保护区网络建设，深化跨境保护合作，建立健全跨境保护、信息共享、联合执法等国际交流合作机制，开展跨境巡护人员联合培训、联合执法演练、技能竞赛，推进中俄双方科研机构的监测信息互换共享、学术研讨等国际交流机制和活动，增强跨境保护、信息共享、联合执法、防灾减灾等方面的合作交流。以中俄跨境保护合作为引领，加强与世界虎豹研究机构科技合作。

第七章 教育体验平台

第一节 建立自然教育体系

一、完善自然教育模式

结合不同区域自然条件、民俗文化等资源，利用虎豹公园天空地一体化监测成果，针对不同受众，设计自然教育主题和系列活动，打造虎豹公园研学品牌。建设网络直播、云端巡护体验等远程自然教育平台，研发精品远程主题教育课程，探索结合元宇宙空间扩大虎豹公园知名度。

二、自然教育设施设备

提升科技创新平台、全国科普教育基地、国家林草科普教育基地、学生实训基地的科普服务功能。完善入口社区科普场馆等宣教基础设施设备。利用已有基础设施建设集野外观测、自然教育于一体的野外观测站（基地）。加强已建或规划建设的研究基地、救助救护基地、生态长期定位研究站点等自然教育设施设备建设。

三、规范标识系统

在虎豹公园主要入口设置标志性大门和门禁系统。设置统一标准的警示性、说明性、指示性的标识标牌，规范访客在虎豹公园内活动行为。

四、完善自然解说系统

培养自然教育师资队伍，编制虎豹公园自然观察手册、科普读物、折页等印刷品，制作以国家公园、东北虎、东北豹等为主题的专题片，开发自导式解说系统，向公众展示虎豹公园生态价值和文化价值。

专栏 11 教育体验

虎豹公园科普场馆。按照绿色营建理念，完善现有的全国科普教育基地、国家林草科普教育基地以及规划建设的保护研究基地、救助救护基地的布展、教学、宣教设施和设备。结合入口社区，利旧升级改造已有科普宣教设施，补充新建科普场馆，配套布展、教学、宣教等设施设备。支持地方政府、森工企业在延吉市、牡丹江市、珲春市、汪清县、东宁市、绥阳镇、鹿苑岛、横道河子开展东北虎豹国家公园相关科普教育场馆设施设备建设。

虎豹公园野外观测站（基地）。按照绿色营建理念，在汪清兰家大峡谷、珲春大荒沟、穆棱六峰山等3地，利用已有管理用房、木栈道、观景台、露营地等设施，根据需求补充科普宣教设施建设野外观测站（基地），补充观测、宣教、检疫检验等设备，开展野外观察教育活动。

标识系统。在虎豹公园主要出入口布设标志性大门。在入口、科普教育基地、保护站、检查哨卡、关键节点设说明性标识牌，在重要路口、管控分区关键点、游憩体验步道或自行车道起点设置指示性标识牌，在东北虎、东北豹等野生动物主要栖息地设警示性标识牌。

宣传保障体系。培养专业自然教育讲解员队伍，组建自然教育师资培训专家库，定期开展培训。制作虎豹公园印刷品和专题片，研发智能科普解说系统，设计并开展自然教育主题和系列活动。加强虎豹公园官网建设，研发远程自然教育课程，充分利用新媒体，做好远程教育体验平台。

第二节 开展生态体验

一、构建生态体验体系

以保护自然生态系统和确保人身安全为前提，以区域交通、入口社区、科普教育基地、科研监测设施等为依托，联合地方政府、社区、森工企业，按照“主题+体验探索”模式打造生态体验精品线路，开展以东北虎、东北豹等野生动植物科普，东北林区文化，少数民族文化，红色革命文化，国防安全教育等为主题的活动，提高优质生态产品供给水平和公众服务能力，实现国家公园全民共享格局。

二、设计生态体验线路

衔接地方旅游规划，依托牡丹江市、延吉市对外交通网络，布局“节点+线”融合、南北与东西贯通的自然游憩空间。利用国道、省道、县道、林区道路等现有交通道路，形成以四条外围“口”字形体验线路为主的自然游憩空间格局。

表 13 虎豹公园生态体验布局表

序号	线路走向	主要节点	主要开展活动
1	珲春—大肚川	哈达门乡入口社区、杨泡满族乡、马滴达、下草帽村、地下森林、老黑山生态营地等。	按照主题，根据受众类型，在自然教育讲解员和巡护人员带领下，开展自然资源调查监测、自然景观和野生动植物写生与拍摄、日常巡护体验、标准化保护管理站参观、野外遇险避难模拟、荒野地带徒步、林区生产生活场景、虎豹公园文创产品创作、传统林下采摘、爱国主义教育和少数民族文化生活等体验活动。
2	四方山—三道	四方山、红日村、天桥岭、嘎呀河湿地、大安林场、红旗长期定位研究观测站、三道入口社区等。	
3	四方山—板石	四方山、磨盘山、金沟岭安全驿站、大荒沟溪谷、三道沟社区产业转型示范等。	
4	红旗—大肚川	红旗长期定位研究观测站、六峰山野外观测基地、大肚川镇入口社区等。	
5	凉水—共和	凉水、密江、金仓、罗子沟镇、秃老婆顶、兰家大峡谷、兰家村等。	
6	天桥岭—兰家村		

三、完善生态体验基础服务设施

依托现有区域交通网络，连通各游憩体验节点，以一般控制区内保护站为主要依托布设安全驿站，以关联的社区、保护站及工矿仓储用地为主要依托建设生态营地，以国道 G331 等主要道路为主线，选择适宜地点营造微景观观赏平台，配套完善生态体验服务设施。依托入口社区、安全驿站、生态营地、游憩（巡护）道路，绿色营建“机动车道—自行车道—人行步道”三级游憩体验道路网络。

专栏 12 生态体验

生态体验设施设备。编制虎豹公园教育体验实施方案，制定访客计划和预约制度。在罗子沟镇、复兴镇、老黑山镇、春化镇建设 4 个主要生态营地，提供民宿、露营地、特色森林人家和林特产品开发等服务。按照绿色营建的理念建设安全驿站，为巡护人员和访客提供临时物资补给、住宿营地、应急医疗救援、林区文化体验等服务。沿国道 G331 等主干道两侧，选择适宜区域营造与周边生态环境协调的微景观节点。结合入口社区、安全驿站、生态营地、游憩（巡护）道路形成游憩体验道路网络。

第三节 建设重点入口社区

在紧邻虎豹公园区域，综合考虑自然生态资源、交通条件、地方特色、区位重要性等因素，布局建设彰显国家公园形象、教育主题鲜明、整体风貌与周边自然环境融合的重点入口社区。

统筹现有服务设施，重点支持访客中心、科普教育场馆、科普长廊、保护管理业务用房等设施建设。结合乡村振兴等战略政策，支持社区居民参与共建，鼓励发展绿色多元产业，协同带动周边村屯发展。

专栏 13 重点入口社区

重点入口社区布局。选择汪清县天桥岭（协同带动春阳镇）、大兴沟镇四方山、东光镇磨盘山、珲春市哈达门乡（协同带动板石镇、敬信镇）、东宁市大肚川镇（协同带动老黑山镇、三岔口镇）、东京城三道林场、穆棱市共和乡、图们市凉水镇 8 处为虎豹公园入口社区，发挥访客服务、自然教育、生态旅游、生态产品交易等功能。

第四节 培育国家公园品牌文化

一、构建虎豹公园品牌增值体系

制定以东北虎、东北豹为核心的品牌塑造策略，通过传统媒体和新媒体，开展有特色、有内涵、有影响的虎豹公园品牌推广，推出虎豹公园品牌宣传营销精品，提升虎豹公园文化价值，展示国家

公园文化内涵。

二、鼓励社区发展虎豹公园文创产业

联合地方政府、社区，挖掘虎豹公园内及周边村屯与东北虎、东北豹相关文化创意产品，按照“一村一品”和虎豹公园品牌管理要求，助力社区文创产业发展。鼓励设立虎豹公园文化创意园区，以有利于推动生态保护和优秀传统文化创造性转化发展、培育和弘扬社会主义核心价值观为前提，充分融入国家公园生态价值、文化价值，设计开发与东北虎、东北豹特色自然景观及其承载的深厚人文资源紧密结合的服务型、生产型、研发型等文化创意产品。

三、建立虎豹公园品牌管理系统

成立虎豹公园品牌管理委员会，严格管理品牌标识产品，构建产品管理标准体系，定期对品牌产品进行评估、检查与指导，不断开发产品种类，挖掘产品价值，提升虎豹公园品牌影响力，为虎豹公园内及周边农、林、畜以及生态服务等生态产业提质增效。

专栏 14 公园品牌文化

虎豹公园品牌建立与管理。研究虎豹公园文化内涵，塑造和推广虎豹公园品牌。加强创意产品的知识产权管理，制定虎豹公园产品品牌认证、产品质量划分等标准。鼓励虎豹公园内村屯开展“一村一品”文创产品开发和推广，鼓励地方依托虎豹公园品牌打造影视文创基地。

第八章 和谐社区

第一节 共建和谐社区

一、社区分类调控

根据国家公园分区管控要求，对虎豹公园内社区进行分类管理，编制社区发展转型专题研究报告、社区共管计划。

统筹考虑虎豹公园周边及关联社区入口交通、服务基地建设等需求，科学管控人口、用地规模，使关联社区规模与所在区域生态承载力相一致，在不破坏资源环境前提下，聚集提升区域生产生活功能。

对于虎豹公园一般控制区内零星分布的村屯和林场场部，在做好生态管护的同时，支持合理开展生态旅游和自然教育活动。

对虎豹公园人文景点、古村落、具有代表性的林场址、传统生产生活设施等，实施特色保护，集聚集约生产生活建设用地，可作为游憩体验和科普教育的重要场所。

二、社区居民生态管护

实行“一户一岗”，优先聘用原住民从事虎豹公园内自然资源管护巡护、生态监测、生态保护工程劳务、生态体验、科普教育服务、政策法规宣传等工作，增加森工企业管护岗位。落实生态管护员责任，建立考核奖惩体系，强化教育培训。

三、构建共建共治体系

国家公园管理机构与所在地县乡人民政府、社区、森工企业建立共建共治机制，创新探索成立社区共建共治委员会等多种模式，

明确职责划分，落实林长制考核。科学管控虎豹公园外围社区特别是关联社区人为活动、用地规模和产业发展，促进各类活动与虎豹公园生态保护目标相协调。加强虎豹公园范围及周边居民相关法律法规、生态保护知识培训。鼓励群团组织、社会组织、志愿者等参与社区管理，激发治理活力。

专栏 15 社区共建

虎豹公园与地方社会发展专题研究。根据社区在虎豹公园的位置，按照分区管控要求、社区民俗文化特点，进行社区分类并制定相应的社区用地、人口规模控制、社区发展等管理与支持政策，开展虎豹公园与地方社会经济发展专项规划或专题研究。
生态管护人员选聘。选聘常住居民、林场职工家属为生态管护人员，从事生态保护和社会服务工作，保障生态管护人员人身安全和基本权益。

第二节 推进绿色发展

一、产业引导

制定优势产业扶持发展政策，与地方“三区三线”划定成果、县域乡镇国土空间规划、森工企业产业发展规划协调，优化虎豹公园产业发展格局，统筹规划并预留生产生活空间，鼓励建设用地置换。转变常住居民生产经营方式，引导居民转型发展多元化产业，强化产业发展社会服务，鼓励地方创建国家林业碳汇试点，提供与国家公园品牌管理要求相一致的生态产品，实现生态保护、绿色转型和民生改善相统一。

二、优化生态产业布局

种植产业提质增效。以示范为主，在确保生态功能不造成破坏的情况下，扶持常住居民和林场职工家庭发展生态食用菌类、林果类、道地药材类等产业，开展黑木耳提质增效示范项目。鼓励虎豹

公园周边地区发展就业容量大、附加值高的经济林木种植、红松果林培育经营、林产品精深加工、生物产业等专精特新产业，促进虎豹公园森工企业转型发展、居民转移就业增加收入。

传统种养业优化管理。鼓励舍饲圈养，规范管理措施。规范开展林下种养殖以及相关产品采集等经营活动。

鼓励周边乡镇发展绿色多元产业。虎豹公园周边关联乡镇，地方政府可结合自身民俗和民族特色，探索文旅、森林康养等多元产业，为访客提供生态体验线路指导、中转、休憩食宿等服务保障。

三、解决历史遗留问题

严格落实矛盾调处方案，强化非生态保护相关活动的管控，配合地方政府妥善处置核心保护区内小水电、矿业权、林下规模化养殖种植，将重要生态区位的人工商品林逐步转为公益林。

专栏 16 绿色发展

虎豹公园产业转型。以示范为主，在汪清县、珲春市建设标准化牧业小区，推进虎豹公园内散养黄牛下山集中养殖，降低对虎豹公园生态环境影响，为有蹄类动物提供充足栖息地。在汪清县、珲春市、东宁市建设黑木耳提质增效种植基地，鼓励社区居民和林场职工家庭参与，推广木耳棚室挂袋优质高产栽培技术，鼓励废弃物循环利用。
鼓励周边乡镇发展绿色产业。根据虎豹公园周边乡镇接待能力、交通路网情况，以示范为主，可选择绥阳镇、东京城镇等乡镇，对接县域乡镇国土空间规划，可塑造与虎豹公园相协调的建设风貌和发展格局，发展绿色产业。
妥善解决历史遗留问题。按照吉林、黑龙江两省分别制定的矿业权处置方案，配合妥善处置虎豹公园内矿业权等历史遗留问题。

第三节 协助完善公共服务

一、协助完善民生保障领域基础设施与公共服务设施

配合地方政府，破解虎豹公园内村场基础设施和公共服务严重

滞后问题，加强虎豹公园内村场环境综合整治，推广“无废村场”建设，实现垃圾无害化处理、污水达标处理和生态厕所全覆盖，推动水电路气等基本生产生活设施普遍覆盖。统筹考虑生态保护、土地利用、人居环境、防灾减灾等，编制示范村屯村庄规划，严禁大拆大建。

二、推进示范村屯村庄建设

开展虎豹公园抵边村屯村庄环境整治、美化绿化行动，建设示范村屯村庄，实现村屯村庄公共空间及庭院房屋干净整洁。鼓励生态保护与兴边富民、抵边固边相结合。

专栏 17 公共服务

示范村屯村庄绿化美化。协助地方在春化镇的分水岭村、梨树沟村、上草帽村、下草帽村，敬信镇的大肚川村，东宁市的三岔口镇朝阳村的前营屯、朝阳沟屯、庙岭屯、大肚川镇石门子村的亮子川屯等打造 9 处示范村屯村庄。

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

虎豹公园实行国家林草局与吉林、黑龙江两省人民政府双重领导，以国家林草局为主的管理体制。国家林草局会商吉林、黑龙江两省人民政府建立工作协调机制，负责贯彻落实党中央关于国家公园建设的重大决策部署，组织协调虎豹公园管理相关工作，遵循《设立方案》和虎豹国家公园总体规划提出的要求，编制和实施生态保护修复、教育体验、森林防火、社区发展等方面的专项规划，组织开展对虎豹公园工作的考核评价，协调解决重大问题等。吉林、黑龙江两省各级人民政府按照坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，全力配合推进虎豹公园建设。落实领导干部考核评价和生态环境损害责任追究制度。

第二节 健全法治保障

加强法治教育培训，深入学习习近平法治思想，增强法治观念，依法决策办事。衔接相关法律法规，健全虎豹公园自然资源保护、访客管理、进山管理、林下经济分类管控、工程项目资金使用等相关配套制度，探索特许经营相关管理制度，制定并严格执行国家公园的负面清单。统筹虎豹公园保护建设与社区协调发展。建立虎豹公园管理机构与地方政府执法协作机制，提高综合执法能力。组织拟订建设和保护相关标准规范。

第三节 强化政策保障

建立以财政投入为主的多元化资金保障制度，按照国家公园中央和地方财政事权划分原则，中央和地方分别承担相应的支出责任。中央预算内投资对国家公园内符合条件的公益性和公共基础设施建设予以支持。加强资金统筹安排，支持国家公园建设管理以及森林、湿地（草原）等生态保护修复。建立健全生态保护补偿制度。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下，探索多渠道、多元化的投融资模式，鼓励金融和社会资本按市场化原则对国家公园建设管理项目提供融资支持。

第四节 加强宣传引导

充分发挥国家公园宣传主阵地优势，创新宣传方式，利用新媒体等平台和活动，运用数字化、智能化新技术手段，通过参与拍摄国家公园有关栏目、纪录片及打造精品出版物等形式，合理引导社会预期，推动形成社会共识。构建全方位、多维度、宽领域对外传播途径，推广中国国家公园标识，凝聚国家公园共识，在访客中心、宣教场馆、机场、高铁等人流量密集区域及周边重要景区开展公益宣传，利用“全球老虎日”等保护领域重大节日开展主题活动提升虎豹公园影响力和知名度，讲好国家公园故事。

第五节 鼓励社会参与

以人虎安全为前提，在国家公园建设、运行、管理、监督等各环节，以及生态保护、教育体验、科研监测等各领域，推动形成全社会参与国家公园建设保护的良好局面。完善社会监督机制，提升

国家公园社会化管理水平。健全志愿者服务机制和社会捐赠制度，搭建多方参与合作平台。通过政府购买服务等方式开展生态管护和社会服务，吸收常住居民参与相关工作。与社会公益组织、国外国家公园管理机构等建立合作机制，学习借鉴先进管理技术和经验，提升国家公园保护管理效能。

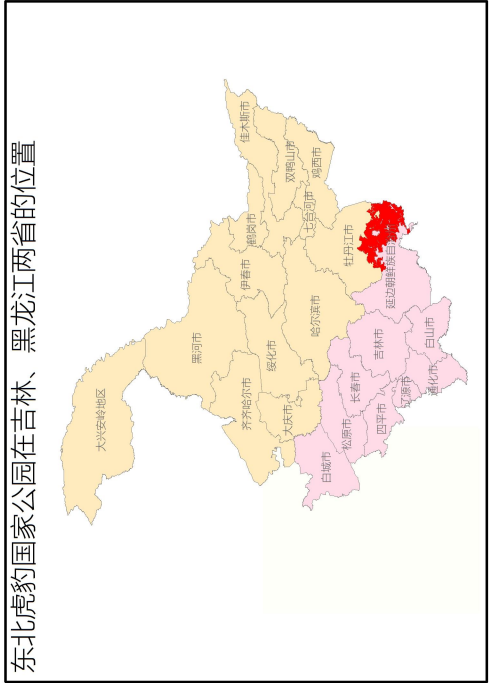
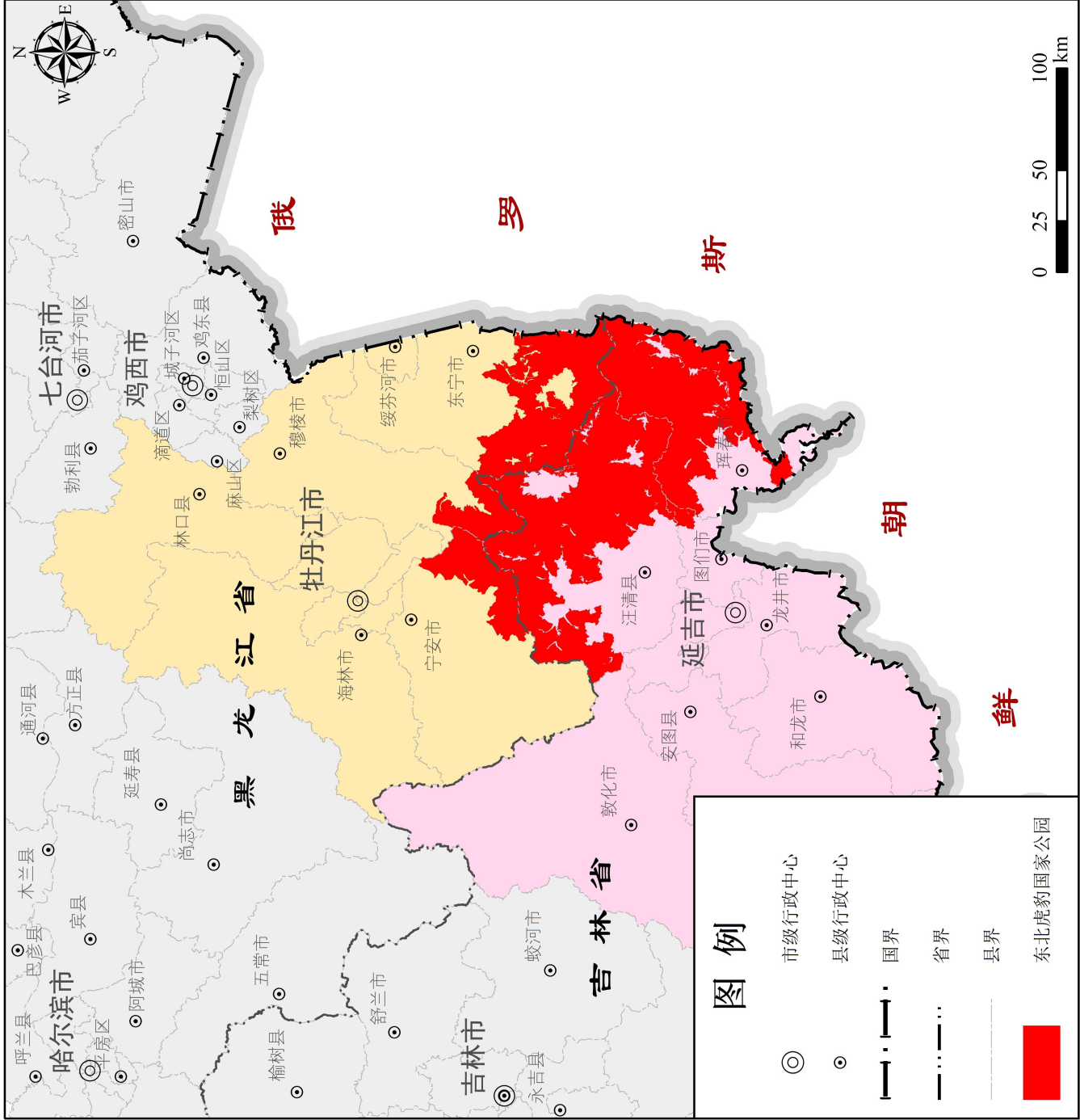
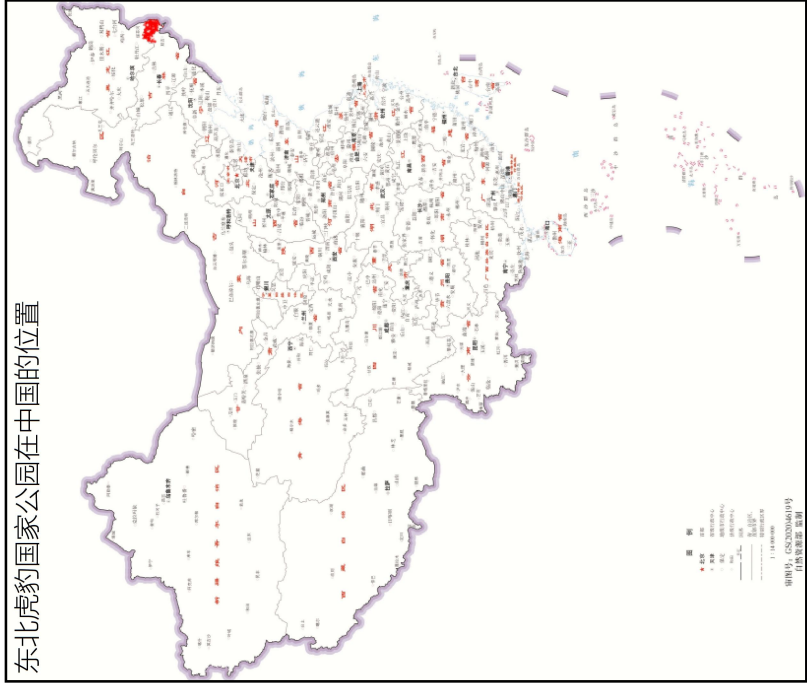
附表

原有自然保护地划入国家公园情况表

单位：km²，%

序号	保护地名称	类型	级别	划入虎豹公园面积	划入虎豹公园占原保护地比例
1	黑龙江老爷岭东北虎国家级自然保护区	自然保护区	国家级	717.38	99.5
2	黑龙江穆稜东北红豆杉国家级自然保护区	自然保护区	国家级	341.02	100.0
3	黑龙江六峰湖省级自然保护区	自然保护区	省级	41.21	62.8
4	黑龙江东宁国防林县级自然保护区	自然保护区	县级	214.22	58.9
5	黑龙江东宁松茸县级自然保护区	自然保护区	县级	103.47	69.0
6	黑龙江绥芬河大马哈鱼、滩头鱼自然保护区	自然保护区	县级	68.46	65.2
7	珲春东北虎国家级自然保护区	自然保护区	国家级	818.38	75.1
8	珲春松茸省级自然保护区	自然保护区	省级	1138.83	86.7
9	吉林天桥岭东北虎省级自然保护区	自然保护区	省级	500.14	99.9
10	吉林汪清国家级自然保护区	自然保护区	国家级	673.24	99.8
11	吉林汪清上屯湿地省级自然保护区	自然保护区	省级	66.04	100.0
12	六峰山国家森林公园	森林公园	国家级	323.49	93.8
13	镜泊湖国家森林公园	森林公园	国家级	335.21	10.5
14	吉林兰家大峡谷国家森林公园	森林公园	国家级	109.67	100.0
15	石佛洞森林公园	森林公园	省级	6.14	84.3
16	图们江国家森林公园	森林公园	国家级	68.32	20.9
17	黑龙江省东宁洞庭峡谷地质公园	地质公园	省级	3.50	2.2
18	珲春河大马哈鱼国家级水产种质资源保护区	水产种质资源保护区	国家级	4.14	24.4
19	吉林汪清嘎呀河国家湿地公园	湿地公园	国家级	9.60	82.1

附图1 东北虎豹国家公园地理位置示意图



附图2 东北虎豹国家公园管控分区图

